

# 报告书

(简报)

项目名称：2022 年-2024 年惠安县生活垃圾中转站 PPP 项目  
垃圾运维费绩效评价

委 托 方：惠安县财政局

项目单位：惠安县市政公用事业发展中心

评价机构：集大财经咨询（福州）有限公司

报告时间：二〇二五年十一月



集大财经咨询（福州）有限公司  
Jida Financial Consulting (Fuzhou) Co., Ltd.

## 一、基本情况

### （一）项目背景

按照《福建省城乡生活垃圾无害化处理设施建设“十三五”规划》和《福建省农村污水垃圾整治行动实施方案（2016-2020）》（闽政办〔2016〕122号）要求，以设区市或县（市、区）为单位，将辖区内的城乡环卫清扫保洁、中转运输、终端处理以及市政公用领域等项目整合组成一个或若干个工程包项目，或其他优质收益性项目捆绑打包，采用 PPP 模式，引入社会资本参与合作。新建项目要“强制”应用 PPP 模式。鼓励城乡生活垃圾处理一体化。根据福建省住房和城乡建设厅、福建省财政厅《关于印发〈鼓励社会资本投资乡镇及农村生活污水处理 PPP 工程包的实施方案〉〈鼓励社会资本投资生活垃圾处理 PPP 工程包的实施方案〉〈鼓励社会资本投资城市公共停车场 PPP 工程包的实施方案〉的通知》（闽建城〔2017〕2号），为吸引社会资本通过 PPP 模式参与投资生活垃圾处理工程包提出实施方案。

### （二）项目主要内容及实施情况

2022 年-2024 年惠安县生活垃圾中转站 PPP 项目是由惠安县市政公用事业发展中心负责，项目内容是根据现有的 17 座垃圾中转站，在原址上对其中 16 座垃圾中转站进行整合、改造、提升。项目建成后，将形成以 8 座垃圾中转站为中心，其余站点通过提升改造为过渡性中转站，或者改造为大件垃圾分类、垃圾收集点功能的垃圾收运系统，总体垃圾日处理能力将达到 1650t/d。惠安县生活垃圾中转站统一市场化管理 PPP 项目由瀚蓝环境股份有限公司和福建省惠一建设工程有限公司作为联合体中标，由瀚蓝环境股份有限公司控股子公司瀚蓝（惠安）智慧环卫服务有限公司作为合同签署方，于 2019 年 3 月签订项目合同，合作期为 25 年。

### （二）资金收支情况

根据《惠安县生活垃圾中转站统一市场化管理 PPP 项目合同》规定，在本项目合作期间，甲方或其授权单位根据绩效考核结果向乙方支付可用性服务费及运营维护服务费。因项目尚未全部进入运营期，本次评价期间仅支付运营维护服务费，运营维护服务费支付标准为运营期 52 元/吨（即 100%）、试运营期 46.8 元/吨（即 90%）、建设期（建设及改造前）41.6 元/吨（即 80%）。2022 年至 2024 年惠安县生活垃圾中转站 PPP 项目共计支付 2730.4151 万元，其中 2022 年支付 863.0502 万元，2023 年支付 951.2306 万元，2024 年支付 916.1343 万元。

## 二、综合评价情况及评价结论

从 2022 年-2024 年惠安县生活垃圾中转站 PPP 项目垃圾运维费的推动情况看，在一定程度上提升了垃圾中转效率，但在绩效目标、产出时效、项目效益等方面均存在不足，应加强资金全流程监管，充分发挥资金的经济效益，经过工作组的审慎和科学评估，该项目支出绩效总得分 88.94 分，评价等级结果为良。

## 三、存在的问题及原因分析

### （一）绩效指标设置不规范，内容关联不够密切

2022 年-2024 年惠安县生活垃圾中转站 PPP 项目所设定的绩效目标表实际为“城乡垃圾一体化规范建设”绩效目标，将除垃圾中转站外的绩效目标也纳入其中，如包含垃圾焚烧发电厂的绩效目标，该目标表无法完整体现中转站的运营效能与建设成果。此外，部分指标类型覆盖不足，如有关垃圾转运站未设置产出质量相关指标。综上，绩效目标表指标设置评价边界模糊，未严格遵循《项目支出绩效评价管理办法》要求，缺乏科学的指标设计方法。

## （二）垃圾中转站运转基本有序，运营规范方面仍有优化提升空间

垃圾中转站的核心职责是集中、压缩与转运城市生活垃圾，作为连接前端垃圾收集与后端最终处理的关键环节，其日常工作能够维持基本的有序运转。但工作组现场检查发现，中转站在运营规范方面仍有优化提升空间，如作业车辆整洁度不到位、地面垃圾的及时清理工作有待强化等，在垃圾清运高峰时段，前端收集车辆进场排队秩序有待规范等情况，偶发垃圾短暂积压现象，高峰期前中端运营调度有待加强。

## 四、有关建议

### （一）聚焦中转站核心功能设计绩效指标

拆分原“城乡垃圾一体化规范建设”绩效目标，单独建立仅覆盖中转站的绩效目标体系，精准反映其中转运营、设施建设成果。围绕中转站“集中、压缩、转运”核心功能设计指标，确保每个指标均能直接衡量中转站的运营效能与建设质量。对照《项目支出绩效评价管理办法》要求，对新设计的指标进行逐一校验，确保指标设置逻辑科学、评价边界清晰。

### （二）加强日常运维规范化，提升前中端衔接效率

对于车辆整洁、地面垃圾清理等问题，除与运营考核挂钩外，对考核未达标的环节明确整改时限与责任主体，并进行不定期抽检复核，避免同类问题反复出现。高峰期应确保清运车辆与处理产能匹配，避免因衔接不畅导致堆积，应做好高峰期前中端调度，全面提升转运作业整体效能。

### （三）问卷反馈

本次对垃圾中转站前端收集人员的问卷调查显示，主要存在以下建议：关于中转站午间休息及卸车时段，现行上午 5 点开放卸车但实际前往车辆极少，且前端收集任

务较重，驾驶员常难以在中午 12 点中转站休息前完成作业，导致前端收集与中转站时段设置匹配度较低，建议加强与前端的沟通，结合各站点特点动态调整午间休息时间。